

378.824  
U.24-S



MINISTERIO DE CULTURA Y EDUCACION  
UNIVERSIDAD NACIONAL DE LA PATAGONIA  
SAN JUAN BOSCO



PLAN DE DESARROLLO

Volumen 1

COMODORO RIVADAVIA, Noviembre 1980



## T E M A R I O

### Volumen 1

1. Diagnóstico
- 1.1. Dimensión externa
- 1.1.1. Delimitación del área de influencia
- 1.1.2. Estructura socioeconómica

### Volumen 2

- 1.2. Dimensión ~~externa~~ interna
- 1.2.1. Objetivos de la Universidad
- 1.2.2. Estructura organizativa
- 1.2.3. Actividades académicas, de investigación y de extensión
- 1.2.4. Personal docente y no docente
- 1.2.5. Infraestructura edilicia y técnica

### Volumen 3

2. Plan de acción
- 2.1. Objetivos del Plan de Desarrollo
- 2.2. Estrategias
- 2.2.1. Proyecto de creación de nuevas carreras
- 2.2.2. Proyecto de supresión de la carrera de Psicología Educativa
- 2.2.3. Proyectos de organización de cursos y seminarios de perfeccionamiento, especialización, actualización y formación

### Volumen 4

- 2.2.3. Proyectos de organización de cursos y seminarios de perfeccionamiento, especialización, actualización y formación (continuación)



- 2.2.4. Proyecto de organización de otras actividades académicas relacionada con los Recursos Naturales de la región
- 2.2.5. Proyecto de programas de investigación integrantes de las estrategias relacionadas con las actividades de investigación
- 2.2.6. Proyecto de programas integrantes de las estrategias relacionadas con las actividades de extensión
- 2.3. Evaluación
3. Cronograma de ejecución del plan de acción



1. DIAGNOSTICO :-

## 1.1. DIMENSION EXTERNA

### Fundamentos de la necesidad de un Diagnóstico de Situación para elaborar un Plan de Desarrollo

Transformar (desarrollar, modernizar) o mantener sin cambios substanciales una realidad implica acciones u omisiones, conscientes o inconscientes que actúan sobre ella como operadores voluntarios o no.

La sola idea de Plan elimina por definición, lo involuntario y lo inconsciente, y el concepto de Desarrollo la ausencia de alteración.

Así pues, concebido para implementar acciones voluntarias de transformación, con determinada orientación y sentido (Desarrollo), requerirá (en tanto y en cuanto insumo de formulación, selección y evaluación de dichas acciones) conocer la realidad sobre la que se operará.

La postulación de un Plan de Desarrollo, así entendido, implicará por lo tanto contar con un diagnóstico de su ámbito de aplicación, debiendo basarse, dicho diagnóstico, en la contemplación de aquellas variables mediante cuyas interrelaciones se conforma, con características propias la situación.

La función del diagnóstico será entonces, la de aportar aquellos datos que permitan conocer el punto de partida del accionar.

Estimar necesario el conocimiento de ese punto de partida, no implica sin embargo, elevarlo al rango de elemento determinante sino, admitir el carácter condicionante de la situación actual. En otras palabras, reconocer la necesidad y conveniencia de conectar el plan con la realidad.

Por otro lado, la estimación, tampoco significa asignar al diagnóstico prioridad secuencial en el tiempo respecto a las propuestas. Lo que se intenta es facilitar (con la información que él aporta) la interacción que permita ajustar o reformular estas últimas a medida que se modifican y actualizan los datos del primero.

En síntesis, la justificación que avala la incorporación de un diagnóstico (como instrumento de análisis de la problemática regional) proviene de la significación que se atribuye en este documento al conocimiento de las situaciones dadas (campo lógico de posibilidades) en la elección que permita a la planificación postular la modificación de la realidad en la dirección deseada.

#### 1.1.1. DELIMITACION DEL AREA DE INFLUENCIA

Al hablar de "Patagonia", ámbito regional al cual remite la denominación de la Universidad cuya área de influencia se trata de delimitar y sin invalidar la línea demarcato

ría utilizada en otros trabajos, se considera, que a los fines de este estudio dicha línea exige una revisión.

Dada la naturaleza de la entidad desde la cual se propone el Plan de Desarrollo y por ende, la función que organizaciones de ese tipo cumplen en la comunidad, la provincia o la región en que se hallan localizadas y teniendo en cuenta, además, la existencia de otras instituciones en la zona que, en forma complementaria, podrían contribuir a lograr los mismos fines (mediante una descentralización espacial de actividades), se entiende que la influencia de la Universidad de la Patagonia se extiende a toda la región.

Partiendo de la necesidad de revisión antes señalada, en la presentación de una delimitación diferente se explicitarán la extensión geográfica que conforma la jurisdicción regional (tal como se la utilizará en adelante) y los criterios en que se basa la adopción de ese ámbito espacial.

Si bien en varios casos la región patagónica incluye las cinco provincias localizadas al Sur del Río Colorado, aquí, atendiendo tanto a sus similitudes como a sus desemejanzas se considerarán sólo estados provinciales de dicha jurisdicción al Chubut, a Santa Cruz y al Territorio Nacional de Tierra del Fuego e Islas del Atlántico Sur.

Para establecer la exclusión de Río Negro y Neuquén, se tiene en cuenta que una estructura espacial, demográfica, económica y educativa que presenta semejanzas significativas

en las tres del extremo austral, no se corresponde -en los rasgos comunes esenciales- con los de las otras dos.

Si bien podría hacerse extensiva a las cinco una caracterización que las incluya en un conjunto espacial de clima inóspito, infrapoblado y subaprovechamiento del potencial, su estructura socioeconómica (tanto en conformación como en ritmo de transformación) las diferencia.

Sin entrar en un análisis comparativo cabe señalar, a título de ejemplo, que en tanto en el sector primario patagónico la actividad agrícola (forrajeras y hortalizas) es la de menos relevancia, en Río Negro y Neuquén (sobre todo en fruticultura) no sólo es la que mayores volúmenes físicos aporta al sector sino que además, su incidencia trasciende el ámbito provincial participando en grado significativo a nivel nacional. Por otro lado, la productividad de dicha actividad en el sector en ambas provincias, permite obtener saldos exportables como para justificar la presencia del país en el mercado frutícola externo.

Apreciaciones semejantes pueden hacerse, sobre el sector terciario (con diferencias significativas a favor de los dos estados objeto de exclusión) tanto en las actividades comerciales como en los de prestación de servicios en las zonas del Alto Valle y Cordillera.

Podrían agregarse, asimismo, consideraciones del mismo tenor respecto al grado de urbanización, desarrollo de la Edu

cación Superior Universitaria, etc., en apoyo de la tesis de prevalencia de desemejanzas por sobre las similitudes, pero se considera que las que anteceden son suficientemente representativas como para permitir afirmar la existencia de conformaciones socioeconómicas que requieren tratamiento diferenciado.

Como elementos de legitimidad de la demarcación adoptada se puede citar por un lado el criterio de "regionalización para la planificación" expuesto en las pautas del Ministerio de Cultura y Educación de la Nación y por otro la caracterización de "Región Geoeconómica Sud patagónica" (ámbito de aplicación del Régimen de Promoción Regional) a que hace mención el Decreto 1238/76 del Poder Ejecutivo Nacional, los cuales contemplan como unidades integrantes de la jurisdicción sólo a Chubut, Santa Cruz y Tierra del Fuego.

### 1.1.2. ESTRUCTURA SOCIOECONOMICA.

Aceptada la necesidad de un diagnóstico, como instrumento de análisis de la problemática regional, se plantea la opción de establecer qué elementos constituyen aspectos relevantes del objeto de estudio, en el intento de reflejar esa problemática.

La elección, en este caso, se orienta hacia el tratamiento del tema a partir de los "Recursos".

Estimando que esta variable en sus dos dimensiones: "Humanos" y "Naturales" es condicionante de cualquier acción de planeamiento, se la tomará, aquí como eje central.

Sin embargo, su tratamiento no se realizará en forma aislada o desconectada, sino a partir de la estructura socio económica.

La razón de este encuadre se basa en un supuesto: tal estructura, en cuanto sistema de interrelaciones del potencial de la región (recursos naturales y humanos articulados en una forma especial de organización y de distribución) permite identificar las características distintivas de conformación y funcionamiento del complejo conjunto regional.

Para el análisis de dicha conformación y funcionamiento, se tomará en cuenta la evolución y estructuración económica, demográfica y educativa, considerando que a través de ellos es dable visualizar, tanto el aprovechamiento de recursos y la articulación y eslabonamiento de sectores y actividades, como los procesos de progreso, estancamiento o retracción acaecidos en una serie histórica (factores del estado actual).

Así mediante un diagnóstico que tendrá como punto de partida la disponibilidad de recursos naturales y culminará con la disponibilidad de personas poseedoras de las capacida

des que demanda cada sector, se espera contar con el panorama del punto de partida al que se hiciera mención.

#### 1.1.2.1. RECURSOS NATURALES.

En una época en que se ha tornado obvia la urgencia de armonizar la aspiración de crecimiento con la necesidad de conservación, el inventario de este tipo de recursos, el estudio de sus potencialidades y el conocimiento de sus posibilidades de aprovechamiento individual o combinado se convierten en temas de abordaje prioritario.

De acuerdo al inventario publicado por el Instituto Geográfico Militar en 1979 (1) y según lo consignado en otras fuentes (2), la región cuenta con recursos agropecuarios, mi-

---

(1) Instituto Geográfico Militar, Atlas de la República Argentina, Buenos Aires, 1979.

(2) Dirección Nacional de Economía Minera, Estadística Minera de la República Argentina, Año 1976, Buenos Aires, 1977.

Fundación Banco de Boston, Seminario sobre desarrollo de la Patagonia e Islas del Atlántico Sur, Rawson, 1978.

Instituto Forestal Nacional, Anuario de Estadística Forestal 1978, Buenos Aires, 1978.

Comisión Nacional Resolución 2413/72 Ministerio de Cultura y Educación de la Nación, Universidad Nacional de la Patagonia, Estudio de Factibilidad.

neros, ictícolas, forestales, hídricos y turfsticos en las variedades y según la localización geográfica que se presenta a continuación.

- Agropecuarios: la mayor fuente de riqueza en este rubro la constituye el ganado ovino con producción orientada exclusivamente hacia las lanas (Lincoln, Romney Marsh, Merino y Corriedale) y posibilidades de ampliar su aprovechamiento a carne y cuero en Chubut, Santa Cruz y las planicies Centrales y del noreste de Tierra del Fuego.

En volúmenes mucho más reducidos y con posibilidades inferiores de explotación el bovino, de producción lechera para consumo local, complementa el stock ganadero en Santa Cruz.

Plantaciones hortícolas, frutales y forrajeras (alfalfa, avena, papa, repollo, cebolla, zanahoria, frutilla y cerezas) son las únicas manifestaciones del exiguo potencial agrícola regional, concentrado en el Valle del curso inferior del Rfo Chubut y en zonas de microclima y riego artificial en la provincia de Santa Cruz

- Ictícolas: en el litoral chubutense y en Santa Cruz la merluza, el pejerrey, el abadejo, langostinos y camarones y en el Territorio Nacional de Tierra del Fuego la centolla y cholgas atestiguan la existencia de recursos ictícolas de gran significación.

Entre los recursos vivos de mar cabe citar asimismo,

aves marinas, cetáceos, pingüinos y pinípedos (lobos y elefantes) que aunque no suscitan habitualmente la atención pública se estima que pueden ser sustento de industrias para la alimentación, la salud, peletería y otras.

Por último y como producto de una demanda en progresivo aumento, sobre todo a nivel internacional, el litoral marítimo aporta a la región importantes volúmenes de algas en incipiente proceso de industrialización (agar-agar).

- Mineros: Chubut contiene combustibles líquidos (petróleo) y gaseosos de tal magnitud que hace que se lo considere uno de los pilares básicos de la economía nacional. Pero su rubro minero no se limita sólo a la riqueza petrolera y al gas; cabe mencionar también la presencia de aluminio, uranio, magnesio, arcillas plásticas y refractarias, arenas para construcción, barinita, bentonita, piedra caliza, canto rodado, caolines, conchillas, fluorita, yeso, plomo, plata y zinc.

Santa Cruz cuenta con el yacimiento carbonífero más importante del País (Río Turbio) y encierra también vastas cuencias petrolíferas distribuidas en dos áreas: "Santa Cruz Norte" con los yacimientos de Cañadón Seco, el Huemul y Caleta Olivia entre otros y "Santa Cruz Austral" con los de Cerro Redondo y El Cóndor.

Uno de los yacimientos gasíferos más importantes del País, Pico Truncado, se halla localizado asimismo en la pro

vincia. En minerales no combustibles posee arena ferrotita nferera, sal común, sulfato de sodio, arcillas plásticas y caolín. Su aporte en rocas de aplicación lo constituyen la piedra laja, las conchillas y la arena para construcción.

Proliferan en la Isla Grande de Tierra del Fuego ex tensas turberas (escasamente explotadas), gas y petróleo, participando también el Territorio Nacional, con rocas de aplicación al potencial de recursos mineros de la región.

- Forestales: cuenta entre las principales especies con lenga, ciprés, coihue, álamo, pino, sauce, rodal, roble y ñire en la Provincia de Chubut, registrándose además la última junto con la lenga y el molle en Santa Cruz y Tierra del Fuego.

Con una producción actual destinada a aserradero, ma deras compensadas y combustibles (1), "el recurso forestal patagónico tiene todas las posibilidades para convertirse en uno de los mayores puntales del desarrollo, no solamente por el valor maderable de los mismos sino porque la explota ción de los bosques naturales y de los implantados crea la infraestructura necesaria para consolidar el desarrollo del área" (2).

---

(1) Instituto Forestal Nacional, op.cit.

(2) Fundación Banco de Boston, op.cit.

Aunque los bosques de la región tienen actualmente muy reducido valor económico, se estima que su valor potencial sería inmenso si se diversificaran y modificaran los métodos de aprovechamiento ya que así se podría alimentar industrias de utilización integral de la madera (aglomerados, pulpas celulósicas).

- Hídricos: la región no sólo posee como fuente energética hidrocarburos, sino que cuenta además con una de las mayores reservas hidráulicas del país.

Se destacan por su magnitud Futaleufú, la Central Mareomotriz de la Península de Valdés y Saltos 1, 2 y 3 (Río Santa Cruz), pudiendo contabilizar además y aunque de menos importancia, pequeños aprovechamientos hidroeléctricos en la zona Cordillerana. El conocimiento de las potencialidades de muchos de los recursos anteriormente listados, es aún deficiente.

La falta de información puede hacerse extensiva así mismo tanto a las posibilidades de usos individuales o combinados como a la factibilidad técnica y a la conveniencia económica de su explotación.

Por otro lado, los escasos volúmenes de producción de aquellos que ya se han puesto en valor hacen suponer que los mismos se hallan en estado de subexplotación. (1).

---

(1) Ver Sector Primario. Volúmenes de Producción.

Consignadas las carencias y teniendo en cuenta la suposición, se estima que la descripción de Recursos Naturales precedentes no es más que un sucinto panorama de aproximación a la comprensión de elementos, que aprovechados en su verdadera dimensión impulsarían, en tanto pilares básicos, el desarrollo de la región.

### Recursos Turísticos

Según se afirma en recientes estudios sectoriales (1) la región se destaca a nivel mundial por sus atractivos turísticos naturales. Dos de ellos, el Glaciar Perito Moreno en el Lago Argentino y la fauna marina de Península de Valdés, constituyen elementos que son por sí solos capaces de atraer importantes corrientes provenientes de mercados nacionales e internacionales. A ellos se suma la Península Antártica y los Canales Fueguinos que pueden visitarse teniendo a Ushuaia como base.

La región de lagos sobre la Cordillera cuenta con variados atractivos de paisaje, como montes, lagos, bosques y otros elementos que sin destacarse individualmente en tan gran

---

(1) Secretaría General de la Organización de los Estados Americanos, Estrategia para un desarrollo turístico de la Patagonia, Series de Informes y Estudios N° 30, Washington, 1978.

medida como los arriba mencionados, configuran un conjunto de extraordinario interés. Esta región suma a sus cualidades paisajísticas excelentes condiciones para deportes de invierno, caza y pesca.

Otros atractivos de relevancia de la región Patagónica son: el paisaje de la meseta patagónica, los petroglifos, y sus estaciones turísticas.

Las zonas, subzonas y núcleos pueden ordenarse según el potencial turístico de sus atractivos, ponderando los atractivos según la cantidad, jerarquía y estacionalidad de cada uno de ellos y teniendo en cuenta la diversidad de atractivos.

De la evaluación del patrimonio de zonas turísticas surge el siguiente orden:

- Tierra del Fuego
- Península de Valdés/Puerto Madryn
- Esquel
- Lago Argentino
- Trelew
- Comodoro Rivadavia
- Rfo Gallegos/El Turbio
- Perito Moreno
- Los Altares
- Corcovado
- Lagos Fontana y La Plata
- Puerto Deseado
- Santa Cruz

Hasta aquí los recursos potenciales. Falta decir algo sobre el grado de explotación en que se encuentran esos recursos, para lo cual es necesario hacer referencia a un breve análisis de la demanda actual a la Patagonia determinando las zonas y subzonas en las que se verifican actividades turísticas. La Patagonia no constituye una región turística, es un amplio espacio geográfico que cuenta con atractivos de alta calidad, algunos de los cuales se explotan dando lugar a la existencia de centros turísticos.

El problema más importante para un análisis de la demanda en la Patagonia es la ausencia de información regular (histórica) y la mala calidad de la información existente. Sin embargo puede enunciarse lo siguiente:

a) Esquel: desde el punto de vista de la demanda se trata de un área que funciona como tal tanto en verano como en invierno, ya que posee una estación de invierno, constituyendo la oferta de turismo invernal en la Patagonia, con las pistas de esquí de La Hoya.

Sin embargo, la mayor parte de la demanda y de las actividades turísticas se verifican en verano.

En 1977 llegaron casi 100.000 turistas, la mayor parte del Area Metropolitana y con una estadía promedio de 4 días.

b) Península de Valdés - Puente Madryn: el atractivo de esta zona se encuentra fundamentalmente en Península de Valdés, pero como el acceso y la mayor parte del alojamiento se

encuentran en Puerto Madryn es aquí donde se registra la entrada de turistas.

En 1977 llegaron a la zona casi 120.000 turistas, con una estadía promedio de 4 días.

c) Lago Argentino: el desarrollo turístico es incipiente debido a la falta de equipamiento y accesibilidad.

En 1975 arribaron casi 20.000 turistas entre los meses de Diciembre y Marzo. La temporada invernal es prácticamente inexistente.

d) Tierra del Fuego: en 1977 más de 10.000 turistas visitaron el Parque Nacional Tierra del Fuego, que constituye uno de los atractivos más importantes de la zona.

#### 1.1.2.2. ACTIVIDAD ECONOMICA POR SECTORES.

##### Sector Primario:

Aunque coexisten en el ámbito espacial regional las actividades de tipo agropecuario con las pesqueras y las mineras -dada la estrecha vinculación del sector con el sistema ecológico en que tales actividades se desenvuelven- tanto los volúmenes de producción como las posibilidades de expansión, son disímiles para cada una de ellas.